**Обзор нарушений по результатам контрольных мероприятий, проведенных в период 2018-2019 годов**

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в период 2018-2019 годов, установлены следующие недостатки и нарушения, вследствие которых возникает соответствующая ответственность в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. В соответствии с частями 1, 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон N 44-ФЗ) заказчиком создается контрактная служба или назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоблюдение данных норм некоторыми муниципальными заказчиками.

2. Согласно статье 100 Закона N 44-ФЗ должен быть разработан правовой акт, определяющий порядок осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков.

3. В соответствии со статьей 16 Закона N 44-ФЗ заказчиком формируется, утверждается план-график (муниципальным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, муниципальным учреждениями в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений).

*Согласно части 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.*

4. Частью 10 статьи 16 Закона N 44-ФЗ заказчикам не допускается осуществлять закупки, непредусмотренные планом-графиком или не соответствующей информации указанной в плане-графике.

*Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципальных контрактов, в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.*

5. Частью 5 статьи 26 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность органа местного самоуправления принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) установленными способами.

6. В рамках аудита закупок установлено, что при определении и обосновании начальной максимальной цены (далее – НМЦ) некоторых закупок, заказчиками не учитывались результаты аналогичных закупок, осуществленные в предыдущем периоде с существенной экономией бюджетных средств по результатам конкурентных процедур, что приводит к необоснованно завышенному расчету НМЦ и неэффективному расходованию средств бюджета.

Планирование расходов на закупки по отдельным видам работ производится без учета фактической потребности в них, в связи с чем, расходы утверждаются в большем размере, что в совокупности приводит к несвоевременному перераспределению средств и свидетельствует о неэффективном управлении бюджетными ресурсами.

*Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.*

7. Согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

*Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.*

8. Соблюдение заказчиком предельных ограничений суммы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), общая сумма по контракту не превышает по п. 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ 300 000,00 рублей (с 01.07.2019 – 300 000,0 рублей), по п.5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ 600 000,00 рублей.

*Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.*

9. Приемка заказчиком результатов исполнения выполненной работы с нарушением условий контракта и действующего законодательства, расхождение в объемах фактически выполненных работ с техническим заданием, несоответствие условиям при приемке заказчиком работ является нарушением условий контракта.

*Приемка выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия этих работ либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению объема выполняемых работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

10. По договору представлен документ подтверждающий поставку, согласно которому нарушен срок поставки на 103 календарных дня (нарушение статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая), при этом не применены санкции к поставщику за несвоевременную поставку (ответственность определена в договоре) - часть 6 статьи 34 Закона 44-ФЗ.

*Согласно части 7 статьи 7.32. КоАП РФ, за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, предусмотрена административная ответственность и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.*

11. В муниципальном контракте установлены сроки оплаты по контракту в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) (определено контрактом). Представлены документы, подтверждающие фактическое оказание работ и оплату - предельный срок оплаты по контракту не соблюден, имеет место просрочка оплаты на 15 календарных дня.

*С учетом изложенного, присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и* *влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

12. Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 23 Закона № 44-ФЗ ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона N 44-ФЗ в муниципальных контрактах, в том числе заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует ИКЗ.

*Согласно части 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и.* *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.*

13. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации частью заказчиков не представлен или представлен с нарушением ведения (отсутствует информация о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг) реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации некоторыми заказчиками реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, не ведется или ведется с нарушениями.

14. У муниципальных заказчиков в нарушение сведений, установленных частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ отсутствует информация и не размещены документы о приемке, которые должны содержаться в реестре контрактов, а также в нарушение сроков направления информации и документов, а именно в течении пяти рабочих дней, установленных частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ нарушены сроки размещения документов и информации.

*Присутствуют признаки нарушения части 2 статьи 7.31. КоАП РФ - непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию и* *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.*

15. В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика, объединившего в один предмет закупки услуги по комплексному обслуживанию объекта, еще и влажную уборку на других объектах, расположенных по различным юридическим адресам, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ и могут привести к ограничению количества участников закупки, что нарушит принцип прозрачности и открытости, установленный статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

*Согласно части 4.1. статьи 7.30. КоАП РФ, за включение в состав одного объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально несвязанных между собой, предусмотрена административная ответственность и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.*

16. В соответствии со статьей 12 Закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы является принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Таким образом, действия заказчика, в результате которых финансовые средства для оплаты договоров, предусмотренные в течение длительного периода для оплаты товаров, работ, услуг, и не использованные по назначению (при этом обязательства по договорам не выполнялись и никаких действий по расторжению договоров заказчиком, в период действия договоров, не предпринималось), а также не перераспределенные в разумные сроки на иные нужды, является нарушением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

17. Муниципальными заказчиками заключаются муниципальные контракты со следующими признаками «дробления» закупки:

1) В части работ, выполняемых подрядчиками по контрактам, в отношении единого комплекса, с преследованием единой цели, в связи с чем, их выполнение должно быть организовано путем проведения конкурентной процедуры (например - снос дома на общую сумму 198 000,0 рублей);

2) Договоры заключены с одним подрядчиком на выполнение работ одного вида, с одинаковой датой заключения, идентичными сроками исполнения, без проведения торгов (например – по техническому обслуживанию уличного освещения, которое включает в себя демонтажные работы и монтажные работы);

3) Контракты заключены с одним подрядчиком на выполнение работ одного вида, когда предметом указанных контрактов являлось оказание одной и той же услуги во временные периоды, следующие последовательно один за другим, то есть контракты заключены с намерением «искусственного дробления» во избежание конкурентных процедур (например - по работам в части содержания территории сельского поселения (очистка тротуарных дорожек от мусора), период: с июля по декабрь, без проведения торгов, на общую сумму - 480 425,58 рублей);

4) Предметы по контрактам тождественны, все товары являются однородными по своему потребительскому значению. Таким образом, данные договоры являются «искусственным дроблением заказа» и расцениваются как единая сделка, оформленная самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения максимальной суммы муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (например - приобретение контейнеров для мусора 1 м3 с крышкой на сумму 180 000,0 рублей, приобретение скамьи спинка+подлокотник, урны для мусора с крышкой на сумму 184 600,00 рублей).

*Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.*

Анализ закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что имели место факты заключения множества контрактов, имеющих один предмет, с одним исполнителем и ценой контракта до 300 000,0 рублей, то есть «дробление закупки», что в отдельных случаях не противоречит Закону № 44-ФЗ, но приводит к снижению эффективности закупочных процедур за счет исключения возможной конкуренции.

18. Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а в случае непредставления первичных учетных документов в соответствии с КоАП РФ за нарушение правил ведения бухгалтерского учета предусмотрена административная ответственность.

*Согласно части 1 статьи 15.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности и* *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.*